



ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДА ЯРОВОЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

25.04.2023

№ 19

г. Яровое

Отчет о деятельности
муниципального казенного
учреждения «Контрольно-
счётная палата города Яровое
Алтайского края» за 2022 год

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты о деятельности и выполнении плана работы муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетная палата города Яровое Алтайского края» за 2022 год, в соответствии с Уставом муниципального образования город Яровое Алтайского края, статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, принятого решением ГСд г.Яровое от 30.11.2021 № 36, Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты о деятельности и выполнении плана работы Контрольно-счетной палаты за 2022 год (прилагается).

2. Настоящее решение опубликовать в сборнике в «Сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Яровое Алтайского края».

Председатель Городского
Собрания депутатов

Г.Н. Васильева

Приложение
к решению Городского Собрания
депутатов города Яровое Алтайского
края от 25.04.2023 № 19

ОТЧЕТ

о деятельности муниципального казенного учреждения «Контрольно-
счетная палата города Яровое Алтайского края» за 2022 год

Отчет о деятельности муниципального казенного учреждения «Контрольно-счётная палата города Яровое Алтайского края» (далее – Контрольно-счетная палата) за 2022 год представлен на рассмотрение в Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края (далее - ГСд г.Яровое) в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 30.11.2021 №36.

В отчете отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых объектами контроля мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, результаты информационной, организационной и иной деятельности Контрольно-счетной палаты, приоритетные направления деятельности в 2023 году.

При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК (далее – Классификатор).

Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Городским Собранием депутатов города Яровое и ему подотчетна. Обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Правовые основы организации и деятельности Контрольно-счётной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом №6-ФЗ "Об общих принципах

организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением ГСд г. Яровое от 25.10.2022 № 16 определена штатная численность Контрольно-счетной палаты в составе председателя, инспектора и бухгалтера.

Председатель Контрольно-счетной палаты входит в Совет контрольно-счетных органов Алтайского края, принимает участие в его работе и сотрудничает со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований Алтайского края. Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с территориальным органом Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Алтайского края, других муниципальных образований.

План работы на 2022 год, сформированный с учетом предложений Счетной палаты Алтайского края выполнен в полном объеме и в установленные сроки. Полномочия по внешнему финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Запросы правоохранительных органов, органов прокуратуры о проведении в 2022 году Контрольно-счётной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий не поступали. Проведено одно контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Алтайского края.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила работу по контролю за планированием и исполнением бюджета города Яровое (далее – бюджет города), соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью; экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города, изменения доходов бюджета города; контролю за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

Проведено 95 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе 8 контрольных мероприятий, 50 экспертно-аналитических мероприятий и 37 экспертиз муниципальных правовых актов.

В составе контрольных мероприятий проводилась внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 5 главных администраторов бюджетных средств, проверка финансово-хозяйственной деятельности предприятия, проверка эффективности использования техники, проверка исполнения бюджета муниципального образования город Яровое за 2021 год.

В составе экспертно-аналитических мероприятий вошли проверки исполнения бюджета города по квартально, проекты решений о внесении

изменений в бюджет города, проект бюджета города на 2023 и плановые 2024 и 2025 годы, и финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ.

Общий объем бюджетных средств, охваченных данными мероприятиями, составил 2 233 301,6 тыс. рублей. Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 1 255,25 тыс. рублей.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе города, в ГСД г. Яровое, информация о мероприятиях размещена на официальном Интернет-сайте Администрации г.Яровое в разделе «Контрольно-счётная палата».

Результаты контрольной деятельности

Контрольно-Счетной палатой проведено 8 контрольных мероприятий:

Во исполнение статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города за 2021 год, включая проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и подготовлены соответствующие заключения. Главными администраторами бюджетных средств в 2022 году являлись:

Администрация города Яровое Алтайского края;

Комитет администрации г. Яровое по культуре, спорту и молодежной политике;

Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края

Комитет администрации г. Яровое по образованию;

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г.Яровое.

Выявлены нарушения в соответствии с Классификатором общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу:

в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период не отражена информация о формах отчетности, не имеющих числовых значений;

отсутствуют сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края за 2021 год проведена в соответствии с п.3 ст.264.1 БК РФ и в порядке, установленном ст.14,15 Положения о бюджетном процессе. По итогам проверки достоверность отчетности в целом подтверждена, что отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края за 2021 год.

Проведено контрольное мероприятие «Анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП «Автомобилист» за период 2020,2021 год.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение п.3.4 постановления Администрации г. Яровое Алтайского края от 21.11.2018 № 1122 «Об утверждении Порядка составления, утверждения, установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и отчетности муниципальных унитарных предприятий, учредителем которых является муниципальное образование город Яровое Алтайского края» при увеличении в течении года бюджетных ассигнований по муниципальным контрактам между Администрацией г. Яровое Алтайского края и МУП «Автомобилист» не внесены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности МУП «Автомобилист» за 2020,2021 годы;

2. Пеня за несвоевременное перечисление части прибыли в размере 10% - 348,29 рублей. (Положения о порядке расчета суммы и перечисления в городской бюджет части прибыли муниципального унитарного предприятия, утвержденного постановлением администрации г. Яровое № 323 от 08.04.2015г.);

3. Сумм необоснованных расходов на проведения ямочного ремонта за 2021 год 196,6 м2 по цене 1149,49 рублей за ремонт асфальтного покрытия дорог однослойного толщиной 50мм составила 225 989,54 рубля;

4. Акт выполненных работ подписан Администрацией г. Яровое от 12.08.2021г. № 7 на сумму 1 241 448,17 рублей, то есть до проведения ямочного ремонта. В нарушении требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (Статья 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете");

5. При увеличении объемов муниципальных контрактов объем работы транспорта сократился в 1,94 раза, пробег сократился в 2,0 раза, что говорит от отсутствия контроля со стороны Администрации г. Яровое за выполнением объемов муниципальных контрактов.

Проведено контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Алтайского края «Проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края» за период 2020,2021, 1 полугодие 2022 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Установить потребность муниципального образования г. Яровое Алтайского края в полученной дорожно-эксплуатационной технике и оборудовании, принцип ее распределения по муниципальным образованиям края;

2. Проверить сохранность муниципальными образованиями Алтайского края полученной техники и эффективность ее использования;

3. Проанализировать влияние факта получения техники на объемы расходов за счет средств местных бюджетов, связанных с выполнением дорожных работ для нужд муниципального образования;

4. Установить наличие либо отсутствие «кадрового» вопроса, связанного с работой на полученной технике.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Учетной политикой не утвержден документооборот по движению запасных частей. На предприятии отсутствует дефектная ведомость, которая подтверждает целесообразность проведения ремонтных работ. На основании запросов ответственного лица производится закупка запасных частей. Списание использованных запасных частей для ремонта оформляется требованием-накладной.

Акт о списании (установки) запчастей, с указанием их наименования, количества, стоимости, норм расхода, направления расходования и транспорта отсутствует.

3. По результатам инвентаризации перерасход по документам (недостача) дизельного топлива составила 6,1 л/ км на общую сумму 328,18 рублей.

4. В нарушение ст. 17 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» МУП «Автомобилист» оказывал платные услуги (работы) трактором колесным сельскохозяйственным «Беларус-82.1» без установления органом местного самоуправления цены (тарифа) на платные услуги.

5. В нарушение ст. 161,162 Гражданского Кодекса РФ оказывались автотранспортные услуги Администрации с. Селекционное на сумму 7,98 тыс. рублей (4 часа *1995 рублей) при отсутствии договора (путевой лист от 28.02.2022 № 328).

На момент получения 28.12.2021г. машины коммунальной с отвалом, щеткой - Трактор колесный сельскохозяйственный "Беларус-82.1" в комплектации со щеткой и отвалом, муниципальным образованием был приобретен 01.11.2021 г. мини-трактор с кабиной МТЗ, Республики Беларусь с аналогичным назначением, но с разными характеристиками. По остальной технике износ составляет 100% со сроком эксплуатации 29 лет и более.

Полученная техника в основном используется для нужд муниципального образования. Фактически отработано часов 166, в том числе 111 часов на муниципальные нужды, 55 часов на оказание платных услуг. Загруженность техники на 11 % объясняется приобретением одновременно администрацией г. Яровое мини –трактора с кабиной и навесным оборудованием «Беларус - 320.4М» который выполняя аналогичные виды работ отработал за 1 полугодие 210 часов. Установлена полная укомплектованность, для работы с полученной техникой.

Экспертно-аналитическая деятельность является одним из важнейших направлений деятельности Контрольно-счётной палаты и проводится посредством проведения экспертизы проектов решений о бюджете города и

анализа отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края, финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Ведение экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного контроля не применяется.

Контрольно-счётной палатой города в рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проекта решения ГСд г. Яровое о бюджете муниципального образования город Ярое Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы. По результатам экспертизы подготовлено заключение на проект решения. При экспертизе проекта проверено соответствие нормативной базе, дана оценка реалистичности бюджетных показателей по основным доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений. Представленный проект бюджета рекомендовался к применению представительному органу.

По итогам исполнения бюджета города ежеквартально Контрольно-счётной палатой проанализированы объём, динамика и структура доходов и расходов бюджета города, безвозмездных поступлений, исполнение муниципальных программ. По результатам данного экспертно-аналитических мероприятий подготовлены аналитические записки.

В связи с участием в реализации краевых проектов, наличием остатков на счете бюджета города на 01.01.2022, корректировкой плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита бюджета в решение о бюджете в течении года девять раз вносились изменения решениями о бюджете.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой выдано в 37 заключений по результатам экспертизы изменений, вносимых в 16 муниципальных программ (от 2 до 5 изменений в одну программу). Разработчикам 1 раз было указано на несоблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка от 17.05.2019 № 390, в части приведения объемов финансирования программ в соответствие с решением о бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

В 11 заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы разработчикам указано на отсутствие тождественности ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в решении о городском бюджете.

Кроме того, установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, отсутствие

обоснований на сумму утвержденных ассигнований, не соответствие целевых показателей с единицами измерения по годам, в названии и паспорте муниципальной программы период реализации меньше срока планового финансового обеспечения программы.

Всего из 37 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы 18 заключений положительных, без замечаний.

Кроме того, связи с приведением муниципальных- правовых актов в соответствие с действующим законодательством Контрольно-счетной палатой подготовлено 37 заключений на проекты постановлений и решений.

Информационная и иная деятельность

В целях обеспечения принципа гласности и открытости процедур контроля работа Контрольно-счётной палаты освещалась в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации города Яровое в разделе «Контрольно-счетная палата». На сайте размещены планы работы и отчеты о деятельности, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и иная информация по организации деятельности.

В 2022 году в соответствии с установленными требованиями (соглашением о порядке взаимодействия) отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города Славгорода и по запросам в Министерство внутренних дел Российской Федерации «Славгородский».

Так же в рамках соглашения об информационных взаимодействиях с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю производится обмен информацией сторонами по контролю поступления и расходованию средств, выделенных городу Яровое Алтайского края из бюджетов всех уровней в виде межбюджетных трансфертов.

Председатель КСП 2022 году принял участие в видеосеминарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Алтайского края.

Заключение

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы на 2022 год.

Деятельность Контрольно-счётной палаты города в 2023 году направлена на повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Предполагается провести работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и

опытом со Счетной палатой Алтайского края, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края и правоохранительными органами города.

Контрольно-счётная палата продолжит работу по контролю за планированием и исполнением бюджета города, законностью использования средств бюджета города, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Также важнейшим направлением деятельности является аудит закупок, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.