**муниципальное казенное учреждение**

**«Контрольно-счетная палата**

 **города Яровое Алтайского края»**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

## ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

 **СВМФК 012**

**«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»**

 (утвержден распоряжение председателя

 Контрольно-счетной палаты от 30 декабря 2021 года № 10-0)

Яровое

2021 год

## Оглавление

[1. Общие положения 3](#_Toc8998)

[2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ 4](#_Toc8999)

[3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в государственные программы 7](#_Toc9000)

[4. Требования к оформлению результатов экспертизы 8](#_Toc9001)

# Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ» (далее – СВМФК) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-счетной палаты, Регламентом Контрольно-счетной палаты, с учетом положений нормативных правовых актов Алтайского края, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алтайского края, а также локальных нормативных правовых актов муниципального казённого учреждения «Контрольно-счетная палата города Яровое Алтайского края» (далее – «Контрольно-счетная палата»).

1.2. СВМФК определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования г. Яровое Алтайского края, а также проектов о внесении изменений в муниципальные программы (далее – проект программы) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.3. Задачами СВМФК являются:

* определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы;
* установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта программы.
	1. СВМФК является обязательным к применению инспекторами Контрольно-счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов программ.
	2. Целью экспертизы проекта программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств краевого и местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов местной администрации муниципального образования.

Экспертиза проекта программы включает содержательное рассмотрение и оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности региона.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы.

Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок и рекомендаций об утверждении или отклонении представленного проекта программы.

* 1. Основными задачами экспертизы проекта программы является оценка:
* соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
* корректности определения конечных результатов программы;
* целостности и связанности задач программы и мер по их выполнению;
* обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо краевого, местного бюджетов, а также средств внебюджетных источников для реализации программы.

1.7. При проведении экспертизы проектов программ Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

# Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Основанием для проведения экспертизы проекта программы является письменное обращение ответственного исполнителя программы, направленное в Контрольно-счетную палату.

2.2. Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату проект программы принимается и регистрируется при наличии к нему следующих документов:

* пояснительная записка разработчика проекта;
* замечания и предложения, поступившие в процессе согласования;
* лист согласования установленной формы.
	1. Экспертиза проекта программы осуществляется по поручению председателя Контрольно-счетной палаты, а в случае его отсутствия – инспектора Контрольно-счетной палаты, (далее - руководителями экспертизы).
	2. Объем экспертизы проекта программы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).
	3. При проведении экспертизы проекта программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств краевого и местного бюджетов в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
	4. Экспертиза проектов программ проводится до 14 календарных дней, если иной срок не установлен председателем Контрольно-счетной палаты.
	5. Экспертиза проекта программы включает в себя **пять основных этапов**:
* анализ соответствия целей и задач программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;
* анализ соответствия целей и задач программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования г. Яровое Алтайского края в соответствующей сфере;
* анализ структуры и содержания программы;
* анализ ресурсного обеспечения программы (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);
* выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.
	1. **Первый этап** экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных направлений программы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.
	2. **Второй этап** экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Алтайского края, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий программы:

* основным приоритетам социально-экономического развития муниципального образования г. Яровое Алтайского края;
* ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы краевой значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

2.10.  **Третий этап** экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, механизма реализации отдельных мероприятий программы.

На данном этапе анализируется соответствие структуры программы требованиям, предусмотренным с Постановлением администрации города Яровое от 17.05.2019 № 390 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», а также соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий программы, мер государственного регулирования, реализуемых органами исполнительной власти муниципального образования г. Яровое Алтайского края, проводится оценка соответствия их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами Алтайского края, правовыми актами Губернатора Алтайского края; оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами программы.

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

* достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе муниципальных услуг, работ и функций;
* полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;
* соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;
* возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;
* соответствии подпрограмм и мероприятий программы полномочиям органов местной администрации муниципального образования согласно действующему законодательству.

При осуществлении анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности программы могут формироваться выводы о:

* их соответствии (непосредственной зависимости) задачам программы, достаточности для раскрытия степени достижения целей программы;
* характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;
* сопоставимости с показателями результативности государственных программ Российской Федерации.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) муниципального регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации программы могут формироваться выводы о:

* полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер муниципального регулирования и участников реализации;
* степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;
* возможности и необходимости использования иных мер муниципального регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников;
* реалистичности сроков реализации программы.

2.11.  **Четвертый этап** экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения программы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ муниципального образования г. Яровое Алтайского края в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

* соответствии действующей структуры управления программой поставленным целям и задачам;
* наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств;
* возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
* полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;
* недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
* наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.
	1. **Пятый этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта Госпрограммы.
	2. В случае наличия в проекте программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении Контрольно-счетной палаты с изложением их сути. При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

# Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы

3.1. Экспертиза проекта о внесении изменений в программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 2.1-2.6, 2.12-2.13 раздела 2 настоящего стандарта и включает в себя пять основных этапов:

* анализ соответствия целей и задач программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития муниципального образования г. Яровое Алтайского края в соответствующей сфере;
* анализ финансирования программы (в том числе – на предмет соответствия решения о городском бюджете);
* анализ изменения структуры и содержания программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);
* изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы;
* анализ устранения замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе предыдущих экспертиз программы.

# Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект программы (далее – заключение), которое состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

4.2. В вводной части заключения указываются реквизиты нормативных правовых актов и документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.3. Содержательная часть заключения состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п. 2.10 либо п.3.1).

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении Контрольно-счетной палаты на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.6. Заключение Контрольно-счетной палаты, завизированное руководителем экспертизы, подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в орган муниципального образования, представивший проект программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату, и (или) Администрацию Алтайского края.