



ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДА ЯРОВОЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

28.04.2022

№ 18

г. Яровое

Об отчете о работе Контрольно-
счётной палаты города Яровое
Алтайского края за 2021 год

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края о своей деятельности и выполнении плана работы Контрольно-счетной палаты за 2021 год, в соответствии с Уставом муниципального образования город Яровое Алтайского края, статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, принятого решением ГСд г.Яровое от 30.11.2021 № 36, Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты о своей деятельности и выполнении плана работы Контрольно-счетной палаты за 2021год (прилагается).

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Яровские вести» и разместить на официальном сайте Администрации города Яровое Алтайского края.

Председатель Городского
Собрания депутатов

Г.Н. Васильева

Приложение
к решению Городского
Собрания депутатов города
Яровое Алтайского края
от 28.04.2022 № 18

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Яровое Алтайского края за 2021 год

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города Яровое Алтайского края (далее – КСП г. Яровое) за 2021год представлен на рассмотрение в Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края (далее - ГСд г.Яровое) в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 30.11.2021 №36.

Отчет отражает основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021году.

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой обеспечивалась реализация задач и функций, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации, действующим законодательством и нормативно-правовыми актами города Яровое Алтайского края.

В отчете отражены результаты информационной организационной и иной деятельности Контрольно-счётной палаты города в 2021 году.

При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счётной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (далее – Классификатор).

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты города Яровое
Алтайского края

Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Городским Собранием депутатов города Яровое и ему подотчетна. Контрольно-счётная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно. Работа Контрольно-счётной

палаты города основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счётной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

1. Решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 30.11.2021 №36 создана Контрольно-счетная палата города Яровое Алтайского края с правами юридического лица.

ГСд г. Яровое определена штатная численность Контрольно-счётной палаты в составе 2-х человек – председателя и аудитора КСП.

На основании Федерального закона от 01.07.2021 N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" председатель КСП г. Яровое стало лицом, занимающим муниципальную должность. Ранее председатель был на уровне муниципальных служащих.

На должность председателя Контрольно-счётной палаты назначена Безбанова Валентина Анатольевна с 01.12.2021года.

Председатель Контрольно-счетной палаты входит в Совет контрольно-счетных органов Алтайского края, принимает участие в его работе и сотрудничает со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований Алтайского края. Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с территориальным органом Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Алтайского края, других муниципальных образований.

Работа КСП г. Яровое, как органа местного самоуправления, реализовывалась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021год (далее - план работы на 2021 год).

План работы на 2021 год, сформированный с учетом предложений Счетной палаты Алтайского края выполнен в полном объеме и в установленные сроки. Полномочия по внешнему финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Основные результаты деятельности КСП г. Яровое

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на организацию и осуществление внешнего финансового контроля за исполнением городского бюджета, за законностью, экономичностью и эффективностью использования бюджетных средств, за соблюдением установленного порядка и эффективностью управления и распоряжения муниципальной собственностью города.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2021 году составлял единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета на всех стадиях бюджетного процесса.

За 2021 года проведено 8 контрольных и 52 экспертно-аналитических мероприятий и 8 экспертиз муниципальных правовых актов.

Общий объем средств, охваченных данными мероприятиями, составил 657 542,6 тыс. рублей. Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 717,46 тыс. рублей.

Запросы правоохранительных органов, органов прокуратуры о проведении в 2021 году Контрольно-счётной палатой города контрольных и экспертно-аналитических мероприятий не поступали. Проведено одно контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Алтайского края.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе города, в ГСд г. Яровое, информация о мероприятиях размещена на официальном Интернет-сайте Администрации г.Яровое в разделе «Контрольно-счётная палата».

3. Результаты контрольной деятельности

В 2021 году Контрольно-Счетной палатой проведено 5 контрольных мероприятия в том числе:

1. Проведены контрольные мероприятия по теме «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год главных администраторов бюджетных средств» в пяти казенных учреждениях муниципального образования города Яровое - Администрации г. Яровое, Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое, Городском Собрании депутатов г. Яровое, Комитете администрации г. Яровое по образованию, Комитете по культуре, спорту и молодежной политике администрации г. Яровое.

Установлены нарушения:

- п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность на момент проверки бюджетная отчетность на бумажных носителях не предоставлена в Комитет по финансам.

- п. 78 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 162-н в главной

книге отсутствует начисление администратором доходов, распределяемых и зачисляемых в местный бюджет штрафов;

- п. 8 Инструкции 191н в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период не отражена информация о всех не составленных формах отчетности, не имеющих числовых значений, а именно:

сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174),

сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190),

сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);

- п. 151 Инструкции 191н о структуре пояснительной записки в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- п. 152 Инструкции 191н о структуре пояснительной записки в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов. В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует перечень документов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности.

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края за 2020 год в соответствии с п.3 ст.264.1 БК РФ и в порядке, установленном ст.14,15 Положения о бюджетном процессе. Целью внешней проверки являлась проверка достоверности показателей годовой отчетности, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. По итогам проверки достоверность отчетности в целом подтверждена, что отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края за 2020 год.

3. В августе 2021 года проведено контрольное мероприятие совместно

со Счетной палатой Алтайского края «Аудит формирования и использования средств субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за 2020 год и на 2021 год».

Цель мероприятия- анализ процедуры планирования и распределения средств школьной субвенции в муниципальные общеобразовательные учреждения. Проверка целевого использования средств школьной субвенции на реализацию общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Яровое Алтайского края, а также исполнение учредительного контроля за их использованием. Объекты контрольного мероприятия: Комитет администрации г. Яровое по образованию, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №12».

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

- в нарушение письма Министерства образования и науки от 12.11.2019 №23-03/03/2350 «О субвенции на реализацию образования в 2020 году» неправомерно изменен плановый объем финансового обеспечения на 2020 год между оплатой труда и учебными расходами на 9,06 тыс. рублей. Так, по счету 506.10 «Право на принятие обязательств на текущий финансовый год» плановый объем субвенции:

на оплату труда составил 59202,06 тыс. рублей, что на 9,06 тыс. руб. больше выделенной субвенции (59193,0 тыс. рублей);

на учебные расходы 2181,94 тыс. рублей, что на 9,06 тыс. рублей меньше выделенной субвенции (2191,0 тыс. рублей).

- при включении в муниципальное задание плановой субвенции в полном объеме, занижается нормативная численность учащихся. Так, за счет оказания муниципальной услуги в меньшем объеме чем расчетная численность в рамках выделенной субвенции достигается выполнение муниципального задания.

Сумма муниципального задания, подлежащая возврату на сумму 708,4 тыс. рублей, в том числе:

МБОУ СОШ №12 - 123,0 тыс. рублей (сумма субвенции 19 456,6 тыс. руб. - сумма фактического объема выполненного муниципального задания 19 333,6 тыс. рублей);

МБОУ СОШ №14- 585,4тыс. рублей (сумма субвенции 22 295,5тыс. рублей - сумма фактического объема выполненного муниципального задания 21 710,1 тыс. рублей);

- в нарушение требований п.3.5. «Положения о Комитете администрации г.Яровое по образованию», утвержденного решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 27.12.2016 № 49, Положением №1036 Комитетом не осуществлялся в должной степени контроль формированием и утверждением муниципальных заданий;

- постановлением администрации от 30.08.2018 № 834 «Об утверждении Положения об оплате труда руководителей и их заместителей муниципальных бюджетных учреждений образования, подведомственных Комитету администрации г. Яровое по образованию» не определен порядок ответственности руководителей за невыполнение муниципального задания. Также с руководителями школ не заключен эффективный муниципальный контракт, дополнительное соглашение к трудовому договору с указанием показателей и критериев оценки эффективности деятельности (Приказ Минтруда России от 26.04.2013 N 167н "Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта);

- в нарушение ст. 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 1.5. Положения № 1036 в соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключенных на 2020 год со всеми муниципальными бюджетными учреждениями общего, механизм определения объема субсидии, подлежащей возврату при невыполнении показателей муниципального задания, не определен;

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность является одним из важнейших направлений деятельности Контрольно-счётной палаты и проводится посредством проведения экспертизы проектов решений о бюджете города и анализа отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края, финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Ведение экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного контроля не применяется.

Контрольно-счётной палатой города в рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проекта решения ГСд г. Яровое о бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы. По результатам экспертизы подготовлено заключение на проект решения. При экспертизе проекта проверено соответствие нормативной базе, дана оценка реалистичности бюджетных показателей по основным доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений. Представленный проект бюджета рекомендовался к применению представительному органу.

По итогам исполнения бюджета города ежеквартально Контрольно-

счётной палатой проанализированы объем, динамика и структура доходов и расходов бюджета города, безвозмездных поступлений, исполнение муниципальных программ. По результатам данного экспертно-аналитических мероприятий подготовлены аналитические записки.

В связи с внесениями изменений в бюджет города за 2021 год подготовлено 5 заключений на проекты решений ГСд г. Яровое.

В связи с приведением муниципальных- правовых актов в соответствие с действующим законодательством Контрольно-счётной палатой подготовлено 23 заключений.

Выдано 43 заключения на проекты постановлений муниципальных программ и их изменений.

5. Информационная и иная деятельность

В целях обеспечения принципа гласности и открытости процедур контроля работа Контрольно-счётной палаты освещалась в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации города Яровое в разделе Контрольно-счётной палаты. На сайте размещены планы работы и отчеты о деятельности, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и иная информация по организации деятельности.

В 2021 году в соответствии с установленными требованиями отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города Славгорода и Министерство внутренних дел Российской Федерации «Славгородский» по запросам.

Председатель КСП 2021 году принял участие в видеосеминарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Алтайского края.

6. Заключение

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы на 2021 год.

Деятельность Контрольно-счётной палаты города в 2021 году направлена на повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 предполагается провести работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Алтайского края, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края и правоохранительными органами города.

В 2022 году Контрольно-счётная палата города продолжит работу по контролю за планированием и исполнением бюджета города, законностью использования средств бюджета города, соблюдением установленного порядка

управления и распоряжения муниципальным имуществом. Также важнейшим направлением деятельности является аудит закупок, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.