ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 55

14.10.2021г.

на проект постановления Администрации города Яровое Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного здоровья в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» на 2022-2025годы»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.3 Положения о Контрольно- счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением ГСд г. Яровое Алтайского края от 29.10.2019 №32, в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ Алтайского края», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края от 02.03.2020 № 3, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации города Яровое Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного здоровья в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» на 2022-2025годы» (далее проект постановления).

1. Анализ соответствия целей и задач

Проектом постановления определены приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных обозначенных в правовых актах и документах:

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

[распоряжение](consultantplus://offline/ref=926623105A36726044FAB53085AFAE5CD6EB9EE2E850E334F88214DD9B413E55934D7F1FAF864A8448BD5D1D40WDZBG) Правительства РФ от 25 августа 2014 г. N 1618-р;

Закон Алтайского края от 08.04.2013 N 10-ЗС (ред. от 01.06.2021)"О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края";

К приоритетным направлениям муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие общественного здоровья в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» на 2022-2025 годы (далее муниципальная программа) в соответствии с вышеперечисленными нормативными правовыми актами отнесены:

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

2) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края;

3) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

4) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах;

5) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

6) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских и фармацевтических работников к работе в медицинских организациях в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7C067337ADB8F627579067816228C4243D1B49673CFA9C6048402D10CF50263E4DBDB19EF246A7B437995A6879e7j9J) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

7) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Задачи программы: обеспечение выполнения полномочий по решению вопросов местного значения в сфере охраны здоровья граждан на территории города, предусмотренных законом Алтайского края от 08.04.2013 № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края», в том числе: информирование населения города о возможности распространения социально значимых заболеваний, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий; участие в санитарно-гигиеническом просвещении и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов; реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Однако, согласно п. 14 ст. 16 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=7C067337ADB8F627579067816228C4243D1B49673CFA9C6048402D10CF50263E4DBDB19EF246A7B437995A6879e7j9J)а от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального, городского округа (за исключением территорий муниципальных, городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](consultantplus://offline/ref=A04EE34BAEA3F19134ED30FC0A797BB3B60E05E94DFC94E2608E14F29C55E7437F77D171681D0B76FF4BCDA85AF4F671AAB3C4DBA003B3A1x5p5G) территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному [органу](consultantplus://offline/ref=A04EE34BAEA3F19134ED30FC0A797BB3B60001E84BFF94E2608E14F29C55E7437F77D171681D0E76FF4BCDA85AF4F671AAB3C4DBA003B3A1x5p5G) исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Согласно Перечню территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. N 1156-р г. Яровое Алтайского края относится к данному исключению.

Таким образом, п. 1 ст.10 Закона Алтайского края от 08.04.2013 N 10-ЗС (ред. от 01.06.2021)"О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края" противоречит п. 14 ст. 16 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=7C067337ADB8F627579067816228C4243D1B49673CFA9C6048402D10CF50263E4DBDB19EF246A7B437995A6879e7j9J)а от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части обеспечение выполнения полномочий по решению вопросов местного значения в сфере охраны здоровья граждан на территории города Яровое Алтайского края.

Согласно проекта постановления цель программы является сохранение и укрепление здоровья населения. Для достижения цели обоснованием для расходов в рамках проводимых спортивных мероприятий являются подарочные наборы.

В нарушение п. 3.4 постановления Администрации города Яровое Алтайского края от 17.05.2020 № 390 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края» установлено дублирование цели муниципальной программы в рамках иных программ.

На территории города Яровое действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» на 2021 - 2025 годы», утвержденная постановлением Администрации города Яровое Алтайского края от 19.10.2020 № 859. Целью муниципальной программы является создание условий для укрепления здоровья населения в городе Яровое путем развития инфраструктуры спорта, приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, популяризации массового спорта.

К числу задач, требующих решения для достижения поставленной цели, относятся:

подготовка спортивного резерва;

повышение эффективности спортивно-массовой работы;

создание условий для привлечения граждан различных возрастов к регулярным занятиям физической культурой и массовым спортом;

создание и модернизация материально-технической базы для развития физической культуры и массового спорта.

В соответствии п. 14 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности.

Для местных бюджетов, получающих дотации из бюджетов других бюджетов бюджетной системы РФ, необходимо также учитывать условия предоставления им межбюджетных трансфертов.

В частности, согласно [п. 3 ст. 136](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D3B44722FD0DA1DBD932C5BD239B95E20F70F72D065716FA32A9555B3F2ABB8F0EE4A1E07655KAPAG) БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D1B84220F505A1DBD932C5BD239B95E20F70F728065611F663F3455F767DB09308FEBFE66855ABEBK9P2G) РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет города Яровое является дотационным. Согласно приказу министерства Финансов Алтайского рая от 11.08.2021 № 56 «Об утверждении Перечней муниципальных образований Алтайского края соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» расчетная доля дотаций течение двух из трех последних отчетных финансовых лет объеме доходов местных бюджетов, исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых осуществление части полномочий решению вопросов местного значения соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями превысила 50 процентов в городе Яровое.

Председатель В.А. Безбанова