ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 54

05.10.2021г.

на проект постановления Администрации города Яровое Алтайского края «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Яровое на среднесрочный период 2022-2024 гг.»

Заключение на проект постановления Администрации города Яровое Алтайского края «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Яровое на среднесрочный период 2022-2024 гг.» (далее - «проект постановления») подготовлен на основании ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п.12 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.3 Положения о Контрольно- счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением ГСд г. Яровое Алтайского края от 29.10.2019г. № 32.

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 173 БК РФ разработка Прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Яровое на среднесрочный период 2022 - 2024 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы, Прогноз) регламентировалась Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Яровое Алтайского края на среднесрочный период, утвержденным постановлением Администрации города Яровое Алтайского края от 27.09.2018 № 923 (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза).

Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы разработан на вариативной основе, первый вариант-базовый, второй оптимистический в соответствии Порядком разработки среднесрочного прогноза, части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2022 и 2023 годов и добавления параметров 2024 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

В соответствии статьи 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с пунктом 3.4. Порядка разработки среднесрочного прогноза, определены прогнозируемые количественные характеристики: инфляция; промышленное производство; инвестиции; рынок товаров и услуг; денежные доходы населения; рынок труда, занятость населения; другие показатели.

В нарушение части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пояснительной записке к Прогнозу не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования город Яровое за 2020 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие города Яровое в 2021 году, приведены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование и значение показателей** | | | | | | | | |
|  | **Индекс потребительских цен**, % (декабрь к декабрю предыдущего года) | **Объем отгруженных товаров** (работ, услуг) в сфере производства промышленной продукции, тыс. руб. | **Индекс-дефлятор,** в % к предыдущему году | **Индекс промышленного производства** , % к предыдущему году в сопоставимых ценах | **Инвестиции, темп роста**, % к предыдущему году в сопоставимых ценах | **Оборот розничной торговли**,% к предыдущему году в действующих ценах | **Объем платных услуг населению**, % к предыдущему году в действующих ценах | **Номинальная начисленная средняя заработная плата одного работника**, руб. | **Среднегодовая численность населения** , чел. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Прогноз социально-экономического развития город Яровое на среднесрочный период 2021-2023 гг.»** | | | | | | | | | |
| 2020оценка | 103,9 | 532547 | 104,9 | 107,1 | 23,9 | 91,9 | 95,0 | 26395,00 | 18046 |
| 2021прогноз | 103,5 | 648473 | 121,8 | 117,7 | 96,9 | 105,0 | 105,8 | 27780,00 | 18031 |
| **Прогноз социально-экономического развития город Яровое на среднесрочный период 2022-2024 гг.»** | | | | | | | | | |
| 2020 отчет | 105,4 | 441493 | 99,2 | 87,3 | 38,5 | 116,9 | 114,3 | 24612,94 | 17996 |
| 2021 оценка | 105,5 | 983610 | 110,6 | 201,4 | 114,6 | 111,1 | 125,0 | 26916,50 | 17755 |
| **Уточнение параметров** | | | | | | | | | |
| 2020 год | +1,5 | -91054  -17,1% | -5,7 | -19,8 | +14,6 | +22,4 | +19,3 | -1782,06 -6,7% | -50 0,3% |
| 2021 год | +2 | +983610  +51,2% | -11,2 | +83,7 | +17,7 | +6,1 | +19,2 | -863,5 3,1% | -276 1,53% |

Как видно из таблицы, отчетные данные за 2020 год Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы оказались пессимистичнее оценочных данных за 2020 год Прогноза социально-экономического развития на 2021 - 2023 годы, когда только по 3-м из 9-ти рассматриваемых основных социально-экономических показателей отчетные данные улучшили свои оценочные значения, и по 6-ти из 9-ти показателей отчетные показатели оказались пессимистичнее: индекс потребительских цен превысил оценочный показатель на 1,5%, объем отгруженных товаров не достиг оценочного показателя на 17,1%, индекс промышленного производства не достиг оценочного показателя на 19,8%. Так же не достигнут показатель заработной платы и численности населения муниципального образования.

Таким образом, оценочный уровень социально-экономического развития, установленный на 2020 год Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования город Яровое на 2021 - 2023 годы по итогам 2020 года оказался недостигнутым.

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Яровое за 2021 год (согласно Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы), отражают динамику роста по показателям промышленного производства. Исключение составил уровень инфляции, который ожидается в пределах 105,5 % при прогнозируемом ранее более низком уровне в 103,5%, при повышении роста на товары, услуги и объема отгруженных товаров в сфере производства промышленной продукции по крупным и средним организациям. Однако, уровень инфляции на 2022 – 2024 году запланирован на уровне 4,0 процентов, что соответствует инфляционным ожиданиям Банка России (вблизи 4 %). Корректировка в Прогнозе в сторону ухудшения ожидаемых значений основных социально-экономических показателей на 2021 год по сравнению с их прогнозными значениями, приведенными в прошлогоднем прогнозе отражена без указания причин.

Показатель официальной безработицы на 2021год остался без изменений и составил 1,8 %, при снижении численности экономически активного населения от прогнозного показателя на 105 человек. Таким образом, можно сделать вывод об ухудшении социально-экономической ситуации в 2021 году, следовательно, неблагоприятной стартовой экономической позиции при формировании бюджета на 2022 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование и значение показателей** | | | | | | | | |
|  | **Индекс потребительских цен**, % (декабрь к декабрю предыдущего года) | **Объем отгруженных товаров** (работ, услуг) в сфере производства промышленной продукции, тыс. руб. | **Индекс промышленного производства** , % к предыдущему году в сопоставимых ценах | **Инвестиции, темп роста**, % к предыдущему году в сопоставимых ценах | **Оборот розничной торговли**,% к предыдущему году в действующих ценах | **Объем платных услуг населению**, % к предыдущему году в действующих ценах | **Номинальная начисленная средняя заработная плата одного работника**, руб. | **Среднегодовая численность населения** , чел. |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Прогноз социально-экономического развития город Яровое на среднесрочный период 2022-2024 гг.»** | | | | | | | | | |
| 2021 оценка | 105,5 | 983 610 | 201,4 | 114,6 | 111,1 | 125,0 | 26 916,50 | 17 755 |
| 2022 год | 103,7 | 1 170 796 | 115,7 | 298,1 | 106,5 | 107,8 | 28 890,83 | 17 392 |
| 2023 год | 104,0 | 1 419 329 | 116,6 | 96,1 | 106,6 | 106,5 | 30 965,33 | 17 042 |
| 2024 год | 104,0 | 1 784 578 | 121,2 | 123,0 | 106,5 | 106,5 | 33 145,82 | 16 705 |

Вместе с тем, в соответствии с Прогнозом в трехлетнем периоде 2022 – 2024 годов сценарные условия социально-экономического развития в муниципальном образовании предусматривают удержания экономики от дальнейшего падения в 2023 году к возобновлению роста в 2024 годах.

Контрольно-счетная палата Города Яровое Алтайского края рекомендует, согласно части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пояснительной записке к Прогнозу приводить сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Структура пояснительной записки должна соответствовать структуре прилагаемой формы. При этом пояснительная записка не должна ограничиваться дублированием содержания таблицы (то есть указанием фактически достигнутых значений показателей, содержащихся в таблице без соответствующих аналитических пояснений). В пояснительную записку должна включаться информация, разъясняющая причины всех существенных колебаний прогнозируемых показателей. Указанные пояснения должны вытекать из факторов, использованных при прогнозировании и обусловивших ожидаемую динамику. Основной акцент в пояснительной записке должен быть сделан на ключевые для муниципального образования города Яровое сферы экономической деятельности с предметным пояснением наблюдаемой динамики по указанным сферам.

Председатель В.А. Безбанова