ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52

28.09.2021г.

на проект постановления Администрации города Яровое Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации города Яровое Алтайского края от 28.12.2017 № 1185»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.3 Положения о Контрольно- счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением ГСд г. Яровое Алтайского края от 29.10.2019 №32, в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ Алтайского края», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края от 02.03.2020 № 3, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации города Яровое Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации города Яровое Алтайского края от 28.12.2017 № 1185» (далее проект постановления), представленного Администрацией г. Яровое 28.09.2021 по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в муниципальную программу города Яровое Алтайского края Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края» (далее – «муниципальная программа»).

1. Анализ соответствия целей и задач

# Основным приоритетом политики в сфере благоустройства является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды путем реализации ежегодно (в период с 2018 по 2024 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий, территорий, на которых расположены иные объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности юридических лиц и требующие благоустройства, а также территорий, на которых расположены индивидуальные жилые дома, подлежащие до 2024 года благоустройству в соответствии с требованиями правил благоустройства, утвержденных в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края.

Целью муниципальной программы является создание благоприятных и комфортных условий жизнедеятельности населения и гостей города Яровое.

Указанная цель соответствует:

целевым ориентирам, определенным указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

национальному проекту «Жилье и городская среда», утвержденному президиумом Совета при Президенте Российской Феде­рации по стратегическому развитию и национальным проектам;

федеральному проекту «Формирование комфортной городской сре­ды», утвержденному протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 №3;

региональному проекту Алтайского края «Формирование комфортной городской сре­ды», утвержденному протоколом заседания Совета при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 14.12.2018 №2.

Достижение цели «Создание благоприятных и комфортных условий жизнедеятельности населения и гостей города Яровое» в 2020 году осуществлялось в рамках реализации 2 мероприятий и оценивается 8 индикаторами. По итогам 2020 года реализовано 2 мероприятия и достигнуто выполнение 8 индикаторов.

Оценка реализации мероприятий муниципальной программы по итогам года составляет - 100,0%. Достигнуто выполнение целевых значений по всем 8 индикаторам. Оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы 100,0 %.

1. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

В муниципальной программе представлен перечень целевых показателей с расшифровкой плановых значений по годам реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с конечными целевыми показателями муниципальной программы, сведения о порядке сбора информации и методике расчета фактических значений целевых показателей муниципальной программы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы изменения и дополнения в муниципальную программу вносились 5 раз, в том числе: в 2018 году – 2 раза, в 2019 году- 2 раза, в 2021 году-1раз.

Результатом таких изменений явилось:

1. Количественное изменение целевых показателей муниципальной программы с 6 показателей в 2018 году, до 8 показателей в 2021 году. При этом индикаторы, относящиеся к мероприятию «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Яровое (адресный перечень дворовых территорий)» ежегодно снижаются, а индикаторы по второму мероприятию «Благоустройство общественных территорий города Яровое (адресный перечень общественных территорий) увеличиваются.
2. Изменение объемов финансирования по мероприятиям в зависимости от изменения адресатного перечня объектов.
3. Изменение общих объёмов финансирования муниципальной программы в разрезе уровней бюджетов.
4. увеличение сроков реализации муниципальной программы (2018-2022г.г., 2018-2024г.г.)

Разработчиком муниципальной программы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», утвержденного постановлением администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

В нарушение ст.9, ч.2, п.7 Федерального закона № 6-ФЗ проект постановления от 22.03.2021г. № 195 «О внесении изменений в постановление администрации города Яровое от 28.12.2017 № 1185» не направлялся в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

Проектом постановления вносятся изменение объема финансирования за 2020 год в разрезе мероприятий в рамках общего финансирования. Финансирование муниципальной программы в 2020 году производилось в разрез утвержденных мероприятий в рамках объема муниципальной программы.

Таким образом, низкий качественный уровень разработки муниципальной программы и снижение целевых показателей и искажения объема финансирования программных мероприятий не дает объективной оценки по уровню достижения целей муниципальной программы и результативности отдельных программных мероприятий.

1. Анализ финансового обеспечения муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет нескольких источников:

- средства федерального бюджета;

- средства краевого бюджета;

- средства городского бюджета;

Первоначально на период действия муниципальной программы 2018-2022 года потребность финансирования составляла 64 235,5 тыс. руб.

Пунктом 1 постановления Администрации города Яровое от 29.03.2019 № 271 изменилось наименование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края» на 2018-2024 годы»

В течение 2018-2021 года в муниципальную программу вносились изменения 5 раз. Финансирование муниципальной программы увеличено на 51,2% и составило 97 125,5 тыс. руб. (изменение постановлениями администрации города от 25.04.2018 № 358, от 27.12.2018 № 1303, от 29.03.2019 № 271, от 23.12.219 № 1062, от 22.03.2021 № 195).

Общая информация о выполненных объёмах бюджетных средств за 2018 год представлена в таблице № 1.

Финансирование мероприятий

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование мероприятия | Источ-ники  финан-сирова-ния | Функциональная классификация расходов | План (тыс. руб.) | | | Факт (тыс. руб.) | | | Откло-нение,  % | | Причины отклонений  (по итогам года) | |
| Утвержде-но в городском бюджете | Утвержден.Пост. от 27.12. 2018 №1303 | Итого | | Профинансировано |  | |  | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | 8 | | 9 | |
|  | **Всего:** |  | 12957,9 | 12957,9 | 12957,7 | | 12957,7 | 0 | |  | |
| **Итого:** | ФБ |  | 11817,7 | 11817,7 | 11817,5 | | 11817,5 | 0 | |  | |
| КБ |  | 889,5 | 889,5 | 889,5 | | 889,5 | 0 | |
| ГБ |  | 250,7 | 250,7 | 250,7 | | 250,7 | 0 | |
|  |  |  |  |  | |  |  | |
| **Мероприятие 1.1.1.** Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Яровое | ФБ | 0503 | 3793,2 | 3793,2 | 3793,2 | | 3793,2 | 0 | |  | |
| КБ | 0503 | 285,5 | 285,5 | 285,5 | | 285,5 | 0 | |
| ГБ | 0503 | 79,7 | 79,7 | 79,7 | | 79,7 | 0 | |
|  |  |  |  |  | |  |  | |
| **Мероприятие 1.2.1.** Благоустройство общественной территории в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края (площадь Музейная) | ФБ | 0503 | 7697,9 | 7697,9 | 7697,7 | | 7697,7 | 0 | |  | |
| КБ | 0503 | 579,4 | 579,4 | 579,4 | | 579,4 | 0 | |
| ГБ | 0503 | 157,5 | 157,5 | 157,5 | | 157,5 | 0 | |
|  |  |  |  |  | |  |  | |
| **Мероприятие 1.2.2.** Благоустройство Городского парка Культуры и Отдыха | ФБ | 0505 | 326,6 | 326,6 | 326,6 | | 326,6 | 0 | |  | |
| КБ | 0505 | 24,6 | 24,6 | 24,6 | | 24,6 | 0 | |
| ГБ | 0505 | 13,5 | 13,5 | 13,5 | | 13,5 | 0 | |
|  |  |  |  |  | |  |  | |

Проектом постановления в 2018 год предлагается внести изменение в уменьшение планового объема финансирования на 0,1 тыс. руб. в части финансирования из местного бюджета. Согласно пояснительной записке, в связи с округлением итоговых цен по заключенным муниципальным контрактам. Данное действие считается необоснованным, так как утвержденный плановый объем финансирования составил 12 957,9 тыс. рублей (Решение ГСд от 28.11.2017 № 40 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2018 год» с изменениями).

Общая информация о выполненных объёмах бюджетных средств за 2019 год представлена в таблице № 2.

Финансирование мероприятий

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование мероприятия | Источ-ники  финан-сирова-ния | Функциональная классификация расходов | План (тыс. руб.) | | Профинансировано фактически (тыс. руб.) | Откло-нение, | Причины отклонений  (по итогам года) |
| Утверж в городском бюджете | Утвержден.Пост. от 23.12. 2019 №1062 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | **Всего:** |  | 13261,4 | 13261,5 | 13251,4 | 0,1 |  |
| **Итого:** | ФБ |  | 12870,0 | 12870,0 | 12870,0 | 0 |  |
| КБ |  | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 0 |
| ГБ |  | 261,4 | 261,5 | 251,4 | 0,1 |
| **Мероприятие 1.1.1.** Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Яровое | ФБ | 0503 | 1136,9 | 1136,9 | 1136,9 | 0 |  |
| КБ | 0503 | 11,5 | 11,5 | 11,5 | 0 |
| ГБ | 0503 | 111,7 | 111,7 | 111,7 | 0 |
| **Мероприятие 1.2.1.** Благоустройство общественной территории в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края (площадь Музейная) | ФБ | 0503 | 11733,1 | 11733,1 | 11733,1 | 0 |  |
| КБ | 0503 | 118,5 | 118,5 | 118,5 | 0 |
| ГБ | 0503 | 149,7 | 149,8 | 139,7 | 0,1 |

Объём финансовых ресурсов, направленных на реализацию программы за счет средств всех источников за 2019 год составил 13251,4 тыс. руб. (99,9 % от годового плана), в том числе из городского бюджета 251,4 тыс. руб. (96,1 % от годового плана).

Разница между плановой суммой финансирования утвержденной муниципальной программой (постановление администрации г. Яровое от 23.12.2019 № 1062) и решением ГСд города Яровое от 17.12.2019 № 41 «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 27.11.2018 № 41 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2019 год» составила 0,1 тыс. руб. Данное расхождение свидетельствует об отсутствии контроля за внесёнными изменениями в муниципальную программу со стороны ответственного исполнителя муниципальной программы.

Проектом постановления, разработчиком муниципальной программы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», утвержденного постановлением администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете.

Общая информация о выполненных объёмах бюджетных средств за 2020 год представлена в таблице № 3.

Финансирование мероприятий

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование мероприятия | Источ-ники  финан-сирова-ния | Функциональная классификация расходов | План (тыс. руб.) | | Профинансировано фактически (тыс. руб.) | Откло-нение, | Причины отклонений  (по итогам года) |
| Утверж в гор. бюд. от 22.12.2020 № 46 | Утвержден.Пост. от 22.03. 2021 №195 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 (4-5) | 8 |
|  | **Всего:** |  | 17280,4 | 17280,4 | 17261,4 | 0,0 | В результате проведения торгов по муниципальным закупкам на благоустройство общественных территорий в 2020 году, сформировалась экономия денежных средств городского бюджета |
| **Итого:** | ФБ |  | 16859,1 | 16859,1 | 16859,1 | 0,0 |
| КБ |  | 170,3 | 170,3 | 170,3 | 0,0 |
| ГБ |  | 251,0 | 251,0 | 232,0 | 0,0 |
| **Мероприятие 1.1.1.** Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Яровое | ФБ | 0503 | 871,9 | 977,1 | 871,9 | -105,2 |
| КБ | 0503 | 8,8 | 9,9 | 8,8 | -1,1 |
| ГБ | 0503 | 18,9 | 30,0 | 18,9 | -11,1 |
| **Мероприятие 1.2.1.** Благоустройство общественной территории в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края (площадь Музейная) | ФБ | 0503 | 15987,2 | 15882,0 | 15987,2 | +105,2 |
| КБ | 0503 | 161,5 | 160,4 | 161,5 | +1,1 |
| ГБ | 0503 | 232,1 | 221,0 | 213,1 | +11,1 |

Объём финансовых ресурсов на реализацию программы за счет всех источников за 2020 год составил 17261,4 тыс. руб. (99,9 % от годового плана), в том числе из городского бюджета 232,0 тыс. руб. (92,4 % от годового плана). В результате проведения торгов по муниципальным закупкам на благоустройство общественных территорий в 2020 году, сформировалась экономия денежных средств городского бюджета в сумме 18 999,99 рублей.

Оценка степени соответствия планового и фактического муниципального бюджета – 99,9 %.

Разработчиком муниципальной программы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», утвержденного постановлением администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

Разница между финансированием мероприятий утвержденной муниципальной программой (постановление администрации г. Яровое от 22.03.2021 № 195) и решением ГСд города Яровое от 22.12.2020 № 46 «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 26.11.2019 № 34 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2020 год» составила 117,4 тыс. руб. Данное расхождение свидетельствует об отсутствии контроля за внесёнными изменениями в муниципальную программу со стороны ответственного исполнителя муниципальной программы.

Кроме того, проекты постановлений в соответствии п. 3.4 постановления Администрации города Яровое Алтайского края от 17.05.2020 № 390 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края» прошли согласования Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г.Яровое в части объемов финансирования муниципальных программ.

В соответствии с проектом постановления общий объем финансового обеспечения муниципальной программы уменьшился на 0,1 тыс. рублей, за счет корректировки объема финансового обеспечения муниципальной программы за 2018 год, в разрез решения ГСд от от 28.11.2017 № 40 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2018 год» и составит 97125,4 тыс. рублей.

Проектом постановления вносятся изменения объемов финансового обеспечения на 2021 по мероприятиям в пределах утвержденного общего объема финансового обеспечения муниципальной программы 12650,3 тыс. рублей, согласно решения ГСд от 22.12.2020 № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год». В пояснительной записке, предоставленной в Контрольно-счетную палату г. Яровое Алтайского края не указана причина изменений.

Согласно отчета о ходе реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края» за 1 полугодие 2021 г.

- завершены работы по благоустройству дворовой территории квартала «А», образованной домами № 20,27,36.

- по благоустройству общественной территории «Сквер для прогулок и отдыха детей, ограниченный территориями МБДОУ ЦРР – детский сад № 32 и многоквартирными жилыми домами №№8, 10 квартала «В» созданы 3 тротуарные пешеходные дорожки из 4 запланированных, активно ведутся работы по созданию большого полукруга в центре сквера (для дальнейшей установки на нем детской игровой площадки и зоны отдыха);

- по благоустройству общественной территории «Пешеходная зона от ул. Кулундинская до ул. Барнаульская, вдоль ул. Мира (восточная сторона)» создан пешеходный тротуар от ул. Кулундинская до ул. Барнаульская с двумя карманами для отдыха.

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения муниципальной программы в разрезе мероприятий составит:

-мероприятие 1.1. «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Яровое» - 5170,2 тыс. рублей (увеличение на 657,2 тыс. руб. или 14,5%), в том числе 5028,1 тыс. рублей из средств федерального бюджета (97%), из средств краевого бюджета 50,8 тыс. рублей (1%), из средств городского бюджета 91,3 тыс. руб. (2%);

-мероприятие 1.2. «Благоустройство общественных территории в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» - 7480,01 тыс. рублей (уменьшение на 657,2 тыс. рублей или (8%), в том числе 7247,9 тыс. рублей из средств федерального бюджета (97%), из средств краевого бюджета 73,2 тыс. рублей (1%), из средств городского бюджета 159,0 тыс. руб. (2%);

Кассовые расходы муниципальной программы на 28.09.2021 г. составили 12555,25 тыс. рублей (99,24% от плана), в том числе 12276,0 тыс. рублей из средств федерального бюджета (97,8%), из средств краевого бюджета 124,0 тыс. рублей (1%), из средств городского бюджета 155,25 тыс. руб. (1,2%). Остаток средств по муниципальной программе на 28.09.2021 составил 95,05 тыс. рублей на мероприятия по определению стоимости сметных работа на 2022 год, в рамках муниципальной программы.

4. Анализ устранения замечаний

Муниципальная программа на проведение финансово-экономическую экспертизу не поступала.

5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

По результатам анализа муниципальной программы сформировались выводы:

- разработчиком муниципальной программы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», утвержденного постановлением администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

- в нарушение ст.9, ч.2, п.7 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проект постановления от 22.03.2021г. № 195 «О внесении изменений в постановление администрации города Яровое от 28.12.2017 № 1185» не направлялся в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

- проектом постановления вносятся изменение объема финансирования за 2020 год в разрезе мероприятий в рамках общего финансирования. Таким образом, финансирование муниципальной программы в 2020 году производилось в разрез утвержденных мероприятий в рамках объема муниципальной программы.

- низкий качественный уровень разработки муниципальной программы и снижение целевых показателей и искажения объема финансирования программных мероприятий не дает объективной оценки по уровню достижения целей муниципальной программы и результативности отдельных программных мероприятий.

- проектом постановления в 2018 год предлагается уменьшить плановый объем финансирования на 0,1 тыс. рублей из местного бюджета. Согласно пояснительной записке, в связи с округлением итоговых цен по заключенным муниципальным контрактам. Данное действие считается необоснованным, так как утвержденный плановый объем финансирования составил 12 957,9 тыс. рублей (Решение ГСд от 28.11.2017 № 40 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2018 год» с изменениями).

- в 2019 году разница между плановой суммой финансирования утвержденной муниципальной программой (постановление администрации г. Яровое от 23.12.2019 № 1062) и решением ГСд города Яровое от 17.12.2019 № 41 «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 27.11.2018 № 41 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2019 год» составила 0,1 тыс. руб. Данное расхождение свидетельствует об отсутствии контроля за внесёнными изменениями в муниципальную программу со стороны ответственного исполнителя муниципальной программы.

- в 2020 году разница между финансированием мероприятий утвержденной муниципальной программой (постановление администрации г. Яровое от 22.03.2021 № 195) и решением ГСд города Яровое от 22.12.2020 № 46 «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 26.11.2019 № 34 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2020 год» составила 117,4 тыс. рублей. Данное расхождение свидетельствует об отсутствии контроля за внесёнными изменениями в муниципальную программу со стороны ответственного исполнителя муниципальной программы.

- отсутствует контроль со стороны Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое. Утвержденные постановления в соответствии п. 3.4 постановления Администрации города Яровое Алтайского края от 17.05.2020 № 390 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края» прошли согласования Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое в части объемов финансирования муниципальных программ.

- в пояснительной записке, предоставленной в Контрольно-счетную палату г.Яровое Алтайского края не указаны причины изменений, предлагаемые проектом постановления на 2021 год (сокращение или увеличение числа, или площади объектов, нуждающихся в благоустройстве).

2. В целях устранения замечаний Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Объем финансового обеспечения муниципальной программы за 2018-19 годы привести в соответствие с решениями ГСд г. Яровое Алтайского края.
2. Разработчику муниципальной программы соблюдать требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», утвержденного постановлением администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.
3. Направлять проекты постановлений в соответствии с п.7, ч.2, ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
4. Разработчику программы обосновать изменения, вносимые в 2021 год.
5. Усилить контроль со стороны Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое за муниципальной программой в части объемов финансирования муниципальных программ.

Председатель В.А. Безбанова