ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51

28 сентября 2021 года г. Яровое

Заключение Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края на проект решения ГСд г. Яровое «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 22.12.2020 № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год» (далее – «заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением ГСд г. Яровое от 29.10.2020 № 36 «Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края», решением ГСд г.Яровое Алтайского края от 29.10.2019 № 32 «Положение о Контрольно- счетной палате города Яровое Алтайского края».

Общие положения

Проект решения Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 22.12.2020 № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год» (далее - проект решения), представлен на экспертизу Администрацией г.Яровое 24.09.2021 в Контрольно-счетную палату города Яровое Алтайского края.

С проектом решения представлена пояснительная записка. Приложения к проекту решения соответствуют нормам Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета на 2021 год в том числе:

- доходы бюджета на 2021 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на сумму 19 152,6 тыс. рублей и составили 596 614,5 тыс. рублей.

- расходы бюджета на 2021 год увеличились на сумму 17 824,5 тыс. рублей и составили 608 843,1 тыс. рублей.

- дефицит бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшился на 1 328,1 тыс. рублей за счет уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Размер дефицита бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет наличия остатков средств на начало года в сумме 49 648,3 тыс. руб.

С учетом изменений основные характеристики бюджета 2021 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
|  | 2021 год |
| Доходы бюджета | 596 614,5 |
| Расходы бюджета | 608 843,1 |
| Дефицит (профицит) | 12 228,6 |

Изменение доходной части бюджета

Сумма собственных доходов (налоговые доходы, неналоговые доходы) в плане на 2021 год осталась без изменений и составила 111 270,2 тыс. рублей.

В пределах утвержденного плана по налоговым и неналоговым доходам уточнен план по КБК (увеличить план по ЕСХН на 11 195 тыс. руб., в связи с ростом поступления налога и снизить план по доходам от реализации основных средств на 11 195 тыс. рублей, в связи с отсутствием покупателей на муниципальное имущество).

В Перечень главных администраторов доходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского бюджета» добавлен код 303 1 13 02994 04 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов» в связи с наделением полномочиями по администрированию доходов от компенсации затрат администрацию г. Яровое.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 19 152,6 тыс. руб.:

- 9 797 тыс. руб.- дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов согласно распоряжению Правительства, АК от 06.08.2021 № 256-р;

- 8 593 тыс. руб. - прочие дотации согласно распоряжению Правительства, АК от 05.07.2021 № 76-р;

-762,6 тыс. руб.- субсидии на берегоукрепление.

Изменение расходной части бюджета

Расходная часть бюджета 2021 года с учетом изменений составила 591 018,6 тыс. рублей. Увеличены расходы на 183 060,2 тыс. тыс. рублей в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | РЗ | ГСд № 47 от 22.12.2021с изменениями от 01.07.21 №22 | Изменения | Проект решения |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 31 304,2 | 1 737,6 | 33 104,8 |
| Национальная оборона | 02 | 783,2 | - | 783,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 1 780,7 | -2,0 | 1 778,7 |
| Национальная экономика | 04 | 25 738,9 | 229,3 | 25 968,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 228 046,9 | 3 576,6 | 231 623,5 |
| Образование | 07 | 216 492,2 | - | 216 492,2 |
| Культура, кинематография | 08 | 38 313,7 | -1,5 | 38 249,2 |
| Социальная политика | 10 | 15 116,3 | 10 959,4 | 26 075,7 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 31 401,1 | 1 325,1 | 32 726,2 |
| Средства массовой информации | 12 | 2 040,9 | - | 2 040,9 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 13 | 0,5 | - | 0,5 |
| ИТОГО РАСХОДОВ |  | 591 018,6 | 17 824,5 | 608 843,1 |

Проектом решения уменьшены расходы на 75,2 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией по фактическим расходам, в том числе:

- по разделу 04 01 «Общеэкономические вопросы» на 26,1 тыс. рублей по МП "Содействие занятости населения в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края" на 2021-2025 годы;

- по разделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2,0 тыс. рублей по МП "Обеспечение прав граждан и их безопасности»;

- по разделу 0801 «Культура» на 1,5 тыс. рублей по МП "Обеспечение прав граждан и их безопасности»;

- по разделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» на 45,6 тыс. рублей по МП «Обеспечение жильем молодых семей».

Увеличены расходы на берегоукрепление за счет целевых безвозмездных поступлений на 762,6 тыс. рублей;

За счет сложившейся экономии и поступивших дотаций увеличены расходы на 17 137,1 тыс. руб. тыс. руб., в том числе:

- по разделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» на 24,0 тыс. рублей в связи с индексацией заработной платы с 01.01.2021;

- по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» на 876,5 тыс. рублей в связи с индексацией заработной платы муниципальным служащим с 01.01.2021;

- по разделу 01 13 «Другие общегосударственные расходы» на 842,1 тыс. рублей, в том числе:

* 441,0 тыс. рублей - замена деревянных окон и кранов системы отопления в здании администрации рамках МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края" на 2021-2025 годы ;
* 5,5 тыс. руб. - изготовление технического плана помещения для регистрации прав муниципальной собственности,
* 66,0 тыс. руб. - замена линии холодного водоснабжения до здания администрации,
* 322,9 тыс. руб. - исполнение судебных актов;
* 6,7 тыс. рублей - прочие расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг).

- по разделу 04 06 «Водное хозяйство» на 40,1 тыс. руб. - увеличение расходов на софинансирование работ по берегоукреплению в связи с увеличением краевой субсидии;

- по разделу 04 09 «Дорожное хозяйство» на 129,2 тыс. руб. по МП "Обеспечение прав граждан и их безопасности» на обустройство перекрестков знаками приоритета;

- по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» на 1219,2 тыс. руб., в том числе:

* 256,8 тыс. руб. - на ремонт контейнеров для сбора ТКО;
* 962,4 тыс. руб. - возврат задолженности за уголь, полученный из резервного фонда Алтайского края, по соглашению о реструктуризации от 10.09.2020;

- по разделу 0503 «Благоустройство» на 1583,7 тыс. руб., в том числе:

* 1500 тыс. руб. - покупка мини-трактора для работ по озеленению и уборке города,
* 83,7 тыс. руб. - устройство перелива на перекрестке улиц Кирова и Кулундинской;

В нарушение ст.12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края, утвержденного решением ГСд г.Яровое от 19.10.20 № 36 проекта бюджета составлен в разрез муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края" на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации г. Яровое от 28.12.2017 №1185. Согласно внесенных изменений (постановление администрации г. Яровое от 22.03.2021г.№ 195) объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 97 125,5 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 12 650,3 тыс. рублей. Данное постановление не поступало в Контрольно-счетную палату города Яровое для проведения финансово-экономической экспертизы.

Установлено, проектом решения без обоснования, в рамках утвержденного объема финансового обеспечения муниципальной программы вносятся изменения по разделам 05 03 «Благоустройство» и 04 09 «Дорожное хозяйство» в разрез объемов планового финансирования по мероприятиям утвержденных муниципальной программой.

- по разделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» на 11 000,0 тыс. рублей - предоставление дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги;

Исходя из того, что в [ч. 5 ст. 20](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D3B44724FB06A1DBD932C5BD239B95E20F70F728065714F462F3455F767DB09308FEBFE66855ABEBK9P2G) Федерального закона N 131-ФЗ указано, что финансирование выплат осуществляется при наличии возможности и принятие Положения не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ, необходимо принять во внимание, как влияют подобные расходы на реализацию принципов бюджетной системы РФ, а именно принципа эффективности использования бюджетных средств, принципа сбалансированности бюджета и принципа самостоятельности бюджетов статей 31,33,34 БК РФ. Следовательно, несмотря на то что органы местного самоуправления городского округа имеют право самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, они должны оценивать последствия финансирования дополнительных расходов с позиции изменения уровня сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств.

Для местных бюджетов, получающих дотации из бюджетов других бюджетов бюджетной системы РФ, необходимо также учитывать условия предоставления им межбюджетных трансфертов.

В частности, согласно [п. 3 ст. 136](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D3B44722FD0DA1DBD932C5BD239B95E20F70F72D065716FA32A9555B3F2ABB8F0EE4A1E07655KAPAG) БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D1B84220F505A1DBD932C5BD239B95E20F70F728065611F663F3455F767DB09308FEBFE66855ABEBK9P2G) РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет города Яровое является дотационным. Согласно приказу министерства Финансов Алтайского рая от 24.07.2020 № 77 «Об утверждении Перечней муницинальных образований Алтайского края соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» расчетная доля дотаций течение двух из трех последних отчетных финансовых лет объеме доходов местных бюджетов, исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых осуществление части полномочий решению вопросов местного значения соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями превысила 20 процентов в городе Яровое.

- по разделу 11 02 «Массовый спорт» на 1 325,1 тыс. руб., в том числе:

* 130,4 тыс. руб. - замена окон в спортшколе (софинансирование),
* 1194,7 тыс. руб. - благоустройство спортивной площадки центра единоборств.

Прочие изменения в расходной части бюджета связаны:

- с уточнением кодов бюджетной классификации;

- с перераспределением средств между учреждениями на мероприятия целевых программ;

- с использованием средств резервного фонда. (5 тыс. рублей материальная помощь согласно распоряжения от 15.07.2021 № 91-р).

Выводы и предложения

Контрольно-счетная палата города Яровое Алтайского края предлагает Городскому Собранию депутатов города Яровое Алтайского края принять проект решение «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 22.12.2020г. № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год» без изменений в части муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края" на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации г. Яровое от 28.12.2017 № 1185.

Председатель В.А. Безбанова