ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24

26 апреля 2021 года г. Яровое

Заключение Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края на проект решения ГСд г. Яровое «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 22.12.2020 № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год» (далее – «заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением ГСд г. Яровое от 29.10.2020 № 36 «Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края», решением ГСд г.Яровое Алтайского края от 29.10.2019 № 32 «Положение о Контрольно- счетной палате города Яровое Алтайского края».

Общие положения

Проект решения Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 22.12.2020 № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год» (далее - проект решения), представлен на экспертизу Администрацией г.Яровое 20.04.2021 в Контрольно-счетную палату города Яровое Алтайского края.

С проектом Решения представлена пояснительная записка. Приложения к проекту решения соответствуют нормам Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета на 2021 год в том числе:

- доходы бюджета на 2021 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на сумму 64 277,2 тыс. рублей и составили 391 358,4 тыс. рублей.

- расходы бюджета на 2021 год увеличились на сумму 63 569,5 тыс. рублей и составили 407 958,4 тыс. рублей.

- дефицит бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшился на 707,7 тыс. руб. за счет уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Размер дефицита бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет наличия остатков средств на начало года в сумме 49 648,3 тыс. руб.

С учетом изменений основные характеристики бюджета 2021 года представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
|  | 2021 год |
| Доходы бюджета | 391 358,4 |
| Расходы бюджета | 407 958,4 |
| Дефицит (профицит) | 16 600,0 |

Изменение доходной части бюджета

Собственные доходы (налоговые доходы, неналоговые доходы) в плане на 2021 год остались без изменений и составили 111 270,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов проектом решения в целом увеличились на 64 277,2 тыс. рублей, в том числе:

1. Увеличены на 70 228,1 тыс. рублей

- 28 000,0 тыс. руб.- прочие дотации согласно распоряжения Правительства АК от 25.12.2020 № 424-р на расчеты за потребленные топливно-энергетические ресурсы;

- 40 800,1 тыс. рублей- прочие субсидии :

на cофинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений- 7 460 тыс. рублей;

в рамках краевой адресной инвестиционной программы и перечня капитальных ремонтов между бюджетами муниципальных образований по отрасли «Образование», государственная программа Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае» 11 700,1 тыс. рублей (капитальный ремонт детских дошкольных учреждений);

ремонт ГДК Химик»); 21 640 тыс. рублей.

- 1 428,0 тыс. рублей- субвенции на выполнение передаваемых полномочий:

реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях -808 тыс. рублей (школы);

реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях- 620 тыс. рублей (детские сады);

2. Уменьшены на 5 950,9 тыс. рублей - прочие субсидии на ремонт водохозяйственного комплекса.

Изменение расходной части бюджета

Расходная часть бюджета 2021 года с учетом изменений 407 958,4 тыс. рублей. Увеличены расходы на 63 569,5 тыс. тыс. рублей в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | РЗ | ГСд № 47 от 22.12.2021 | Изменения | Проект решения |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 30 813,3 | 150,4 | 30 963,7 |
| Национальная оборона | 02 | 783,2 | 0,0 | 783,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 1 780,7 | 0,0 | 1 780,7 |
| Национальная экономика | 04 | 31 019,1 | -5 165,4 | 25 853,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 16 084,7 | 29 995,6 | 46 080,3 |
| Образование | 07 | 203 347,2 | 13 137,1 | 216 484,3 |
| Культура, кинематография | 08 | 15 673,7 | 21 640,0 | 37 313,7 |
| Социальная политика | 10 | 11 468,2 | 3 811,8 | 15 280,0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 31 377,4 | 0,0 | 31 377,4 |
| Средства массовой информации | 12 | 2 040,9 | 0,0 | 2 040,9 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 13 | 0,5 | 0,0 | 0,5 |
| ИТОГО РАСХОДОВ |  | 344 388,9 | 63 569,5 | 407 958,4 |

Увеличены за счет целевых безвозмездных поступлений на 34 768,1 тыс. рублей:

- 1 428,0 тыс. рублей:

реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях -808 тыс. рублей (школы);

реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях- 620 тыс. рублей (детские сады);

- 11 700,1 тыс. рублей - на капитальный ремонт детских дошкольных учреждений;

- 21 640,0 тыс. рублей - на капитальный ремонт ГДК «Химик».

Уменьшены за счет целевых безвозмездных поступлений на 5 950,9 тыс.рублей - сумма проектных работ по берегоукреплению.

Увеличены на 28 759,2 тыс. рублей, на приобретение резервного запаса угля, в том числе за счет дотации, предназначенной на закупку угля в 2021 году, в сумме 28 000,0 тыс. рублей и остатка аналогичной дотации на 01.01.2021 в сумме 759,2 тыс. рублей.

За счет сложившейся экономии 5 993,1 тыс. руб. (замещение расходов за счет собственных средств краевой субсидией на оплату труда) увеличить расходы по разделам:

-209,3 тыс. руб. по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе 207 тыс. руб., на ремонт кровли здания администрации и 2,3 тыс. руб. на уплату транспортного налога;

-758,2 тыс. руб. по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» на содержание улично-дорожной сети в связи с увеличением объема работ;

-96,6 тыс. руб. по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - на оплату установки контейнеров для накопления ТКО в частном секторе;

-1 167,2 тыс. руб. по разделу 0503 «Благоустройство» на санитарную уборку площадок для накопления ТКО;

-3 761,8 тыс. руб. по разделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги.

Прочие изменения в расходной части бюджета связаны:

- с уточнением кодов бюджетной классификации;

- с перераспределением средств между учреждениями на мероприятия целевых программ;

- с использованием средств резервного фонда.

Выводы и предложения

По итогам экспертизы проекта решения Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края «О внесении изменений в решение Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 22.12.2020г. № 47 «О бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2021 год» выявлено:

1. В нарушение ст.12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края, утвержденного решением ГСд г.Яровое от 19.10.20 № 36 проекта бюджета составлен в разрез изменений, внесенных в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования город Яровое Алтайского края» на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации г. Яровое о т 19.10.2020 № 848. Согласно постановления Администрации г. Яровое Алтайского края от 21.04.2021 № 306 «О внесении изменений в постановление Администрации города Яровое Алтайского края от 19.10.2020 № 848» общий объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2021 сократился на 6 264,1 тыс. рублей и составил 9201,8 тыс. рублей, что на 313,2 тыс. рублей меньше объема финансового обеспечения программы, предусмотренного проектом решения;
2. По разделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги проектом решения предлагается добавить 3761,8 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В нарушение п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Положение о порядке и условиях предоставления дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги на территории города Яровое Алтайского края», утверждено постановлением Администрации от 03.12.2020 №1008 (далее -Положение) без проведения Контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы.

Исходя из того, что в [ч. 5 ст. 20](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D3B44724FB06A1DBD932C5BD239B95E20F70F728065714F462F3455F767DB09308FEBFE66855ABEBK9P2G) Федерального закона N 131-ФЗ указано, что финансирование выплат осуществляется при наличии возможности и принятие Положения не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ, необходимо принять во внимание, как влияют подобные расходы на реализацию принципов бюджетной системы РФ, а именно принципа эффективности использования бюджетных средств, принципа сбалансированности бюджета и принципа самостоятельности бюджетов статей 31,33,34 БК РФ. Следовательно, несмотря на то что органы местного самоуправления городского округа имеют право самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, они должны оценивать последствия финансирования дополнительных расходов с позиции изменения уровня сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств.

Для местных бюджетов, получающих дотации из бюджетов других бюджетов бюджетной системы РФ, необходимо также учитывать условия предоставления им межбюджетных трансфертов.

В частности, согласно [п. 3 ст. 136](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D3B44722FD0DA1DBD932C5BD239B95E20F70F72D065716FA32A9555B3F2ABB8F0EE4A1E07655KAPAG) БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=97BE19A0C68035FB4D7D9169CF1EEE06D1B84220F505A1DBD932C5BD239B95E20F70F728065611F663F3455F767DB09308FEBFE66855ABEBK9P2G) РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет города Яровое является дотационным. Согласно приказу министерства Финансов Алтайского рая от 24.07.2020 № 77 «Об утверждении Перечней муницинальных образований Алтайского края соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» расчетная доля дотаций течение двух из трех последних отчетных финансовых лет объеме доходов местных бюджетов, исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых осуществление части полномочий решению вопросов местного значения соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями превысила 20 процентов в городе Яровое.

Общая сумма поступлений за 2020 год составила в бюджете города 488 327,8 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма, тыс. руб. | Доля в общем объеме поступлений, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 93 678,1 | 19,18 |
| Безвозмездные поступления | 392 424,7 | 80,36 |
| Возврат бюджетного кредита | 2 225,0 | 0,46 |

Предлагаемые изменения проектом решения нарушают требования ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения суммы расходов на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги.

Контрольно-счетная палатой предлагается привести проект решения:

1. В соответствие с постановлением Администрации г. Яровое Алтайского края от 21.04.2021 № 306 «О внесении изменений в постановление Администрации города Яровое Алтайского края от 19.10.2020 № 848» согласно Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края, утвержденного решением ГСд г. Яровое от 19.10.20 №36;
2. В соответствие с требованиями ст. 136 БК РФ.

Председатель В.А. Безбанова