



**ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДА ЯРОВОЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Р Е Ш Е Н И Е

27.04.2021

№ 13

г. Яровое

Об отчете о работе Контрольно-
счётной палаты города Яровое
Алтайского края за 2020 год

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края (далее Контрольно-счетной палаты в соответствующем падеже) о своей деятельности и выполнении плана работы Контрольно-счетной палаты за 2020 год, в соответствии с Уставом муниципального образования город Яровое Алтайского края, 2 статьи 4 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, принятого решением Городского Совета депутатов города Яровое Алтайского края от 29.10.2019 № 32

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты о своей деятельности и выполнении плана работы Контрольно-счетной палаты за 2020 год (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в газете «Яровские вести» и разместить на официальном сайте Администрации города Яровое Алтайского края.
3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Городского
Собрания депутатов

Г.Н. Васильева

Приложение
к решению Городского
Собрания депутатов города
Яровое Алтайского края
от 27.04.2021 №

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Яровое Алтайского края за 2020 год

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города Яровое Алтайского края (далее – Контрольно-счетная палата) за 2020 год представлен на рассмотрение в Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края (далее - ГСд г.Яровое) в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 4 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 29.10.2019 №32.

Отчет отражает основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году.

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой обеспечивалась реализация задач и функций, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации, действующим законодательством и нормативно-правовыми актами города Яровое Алтайского края.

В целях выполнения установленных полномочий Контрольно-счётной палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. В отчете отражены результаты информационной организационной и иной деятельности Контрольно-счётной палаты города в 2020 году.

При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счётной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (далее – Классификатор).

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты города Яровое
Алтайского края

Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Городским Собранием депутатов города Яровое и ему подотчетна. Контрольно-счётная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно. Работа Контрольно-счётной палаты города основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счётной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом №6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

ГСд г. Яровое определена штатная численность Контрольно-счётной палаты в составе 2-х человек – председателя и инспектора КСП. Должность председателя отнесена к высшей муниципальной должности. Решением ГСд г. Яровое от 25.02.2020г. №39 на должность председателя Контрольно-счётной палаты назначена Безбанова Валентина Анатольевна с 01.03.2020года.

Председатель Контрольно-счётной палаты, входит в Совет контрольно-счётных органов Алтайского края, принимает участие в его работе и сотрудничает со Счётной палатой Алтайского края, контрольно-счётными органами других муниципальных образований Алтайского края. Контрольно-счётная палата при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с территориальным органом Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Алтайского края, других муниципальных образований.

Контрольно-счётная палата является органом местного самоуправления, не обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования.

Работа Контрольно-счётной палаты, как органа местного самоуправления, реализовывалась на основании плана работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 02.03.2020 № 4, с изменениями от 14.08.2020 № 7 (далее - план работы на 2020 год).

План работы на 2020 год, сформированный с учетом предложений Счётной палаты Алтайского края выполнен в полном объеме и в установленные сроки. Полномочия по внешнему финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на организацию и осуществление внешнего финансового контроля за исполнением городского бюджета, за законностью, экономичностью и эффективностью использования бюджетных средств, за соблюдением установленного порядка и эффективностью управления и распоряжения муниципальной собственностью города.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2020 году составлял единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета на всех стадиях бюджетного процесса.

За 9 месяцев 2020 года проведено 5 контрольных и 52 экспертно-аналитических мероприятий и 9 экспертиз муниципально -правовых актов.

Общий объем средств, охваченных данными мероприятиями, составил 65 134,9 тыс. руб. Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 2 904,61 тыс. руб. Выдано 4 предписаний, представлений.

Запросы правоохранительных органов, органов прокуратуры о проведении в 2020 году Контрольно-счётной палатой города контрольных и экспертно-аналитических мероприятий не поступали. Проведено одно контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Алтайского края.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены Главе города, в ГСд г. Яровое, информация о мероприятиях размещена на официальном Интернет-сайте Администрации г. Яровое в разделе Контрольно-счётной палаты.

3. Результаты контрольной деятельности

В 2020 году Контрольно-Счетной палатой проведено 5 контрольных мероприятия в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края за 2019 год в соответствии с п.3 ст.264.1 БК РФ и в порядке, установленном ст.14,15 Положения о бюджетном процессе. Целью внешней проверки являлась проверка достоверности показателей годовой отчётности, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. По итогам проверки достоверность отчетности в целом подтверждена, что отражено в заключении на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края за 2019 год.

2. Проверка финансово - хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Автомобилист» за период с января по декабрь 2019 года.

Проверкой выявлены нарушения:

- ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете», п.3.7 договора от 26.12.2018г. № 1-ТКО «Оказание услуги по размещению отходов».

Необоснованное занижение суммы по счетам на оплату за счет занижения фактически выполненных объемов оказанных услуг по размещению отходов за период с февраля по октябрь 2019г. Отсутствие протокола урегулирования разногласий;

- п. 8 договора от 26.12.2019 г. № 1-ТКО «Оказание услуги по размещению отходов». Отсутствие претензионной работы по задолженности за оказанные услуги;

- ст. 161,162 Гражданского Кодекса РФ. Отсутствие договора при оказании автотранспортных услуг;

- необоснованные расходы по аренде имущества на пользование нежилого здания;

- отсутствие накладных расходов по участку торговли ритуальных услуг в связи с непропорциональным распределением доходов по участкам в нарушение учетной политике МУП «Автомобилист».

Общая сумма финансовых нарушений составила 1 154,7 тыс. рублей. Акт от 27.07.2020г. о результатах контрольного мероприятия направлен: главе города и в прокуратуру. Информация о результатах проведения контрольного мероприятия размещена на официальной странице Администрации г. Яровое Алтайского края. Счетной палатой выписано предписание и представление о устранении выявленных нарушениях.

3. «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Яровое Алтайского края» на 2015 -2020 годы.

В нарушение п. 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации г. Яровое от 18.12.2013 № 1306 (период действия до 17.05.2019) разработчиком муниципальной программы не соблюдены требования. Изменения в программу вносились в соответствии с решением о бюджете позднее установленного срока в 2017,2018 годах;

Контрольно-счетной палатой вынесено предложение, в дальнейшем при внесении изменений в муниципальную программу обеспечить соблюдение сроков, установленных статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края», утвержденного постановлением администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 №390.

4. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках программы «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» на 2017-2020 годы».

Проверкой выявлены нарушения:

- разработчиком муниципальной программы не соблюдены требования п. 3 Распоряжения администрации г. Яровое от 27.04.2020 № 60-р «Об утверждении перечня ответственных лиц за выполнение плановых значений показателей индикативного плана социально-экономического развития на 2020 год»;

- в нарушении ст. 62 Устава муниципального образования город Яровое Алтайского края постановление Администрации города Яровое Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» на 2017-2020годы» от 29.10.2016 № 1024 опубликовано в «Сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Яровое Алтайского края» только в январе 2018года.

- постановление администрации «Об изменении в постановление от 29.10.2016 №1024» от 05.09.2018 № 855 не опубликовано.

- финансово-экономической экспертизой установлено несоответствие структуры паспорта муниципальной программы в части объема финансового обеспечения реализации муниципальной программы (в разрезе мероприятий) объему финансового обеспечения, предусмотренного решениями ГСд г. Яровое Алтайского края и постановлениями администрации города Яровое.

Контрольно-счетной палатой выдано представление о приведении документации муниципальной программы в соответствие с утвержденными нормативными документами.

5. В сентябре 2020 года проведено контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Алтайского края «Анализ результативности мер, принимаемых в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020».

Цель проверки: анализ результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства в муниципальном образовании города Яровое за период 2017-2019гг. Объект контрольного мероприятия: администрация города Яровое.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

-до 2020 года не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства;

-отсутствует план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (такие как взыскание по исполнительному листу, пеня по муниципальным договорам);

-отсутствует положение по учету объектов незавершенного строительства;

-отсутствует полноценный учет объектов незавершенного строительства, включающий информацию (данные) об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, сроках начала строительства, заказчиках, подрядчиках, основаниях для начала строительства и выделения бюджетных средств для финансирования соответствующего объекта;

- Работа в отношении ООО «Бийскмелиоводстрой» такая как – направление исполнительного листа от января 2019года, претензия об уплате неустоек (штрафов, пеней) на сумму 569, 6 тыс. рублей ведется с сентября 2020года;

- один объект незавершенного строительства не был включен в бюджетную отчетность по состоянию на 01.01.2018;

- занижен общий объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2017 год по данным бюджетной отчетности (форма 0503190), на 1 180,3 тыс. рублей за счет не отражения по дебету счета 010611000 «Вложения в основные средства» расходов за оказанные услуги, выполненные работы, формирующих стоимость объектов основных средств.

Контрольно-счетной палатой выдано представление о устранении выявленных нарушений.

Акт от 07.09.2020г. о результатах контрольного мероприятия направлен: главе города, председателю ГСд г. Яровое Алтайского края в Счетную палату Алтайского края. Информация о результатах проведения контрольного мероприятия размещена на странице официального сайта администрации города Яровое.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность является одним из важнейших направлений деятельности Контрольно-счётной палаты и проводится посредством проведения экспертизы проектов решений о бюджете города и анализа отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Яровое Алтайского края, финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, финансово-экономической экспертизы проектов муниципально -правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Ведение экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного контроля не применяется.

Контрольно-счётной палатой города в рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проекта решения ГСд г. Яровое о бюджете муниципального образования город Ярое Алтайского края на 2021 год. По результатам экспертизы подготовлено заключение на проект решения. При экспертизе проекта проверено соответствие нормативной базе, дана оценка реалистичности бюджетных показателей по основным доходным источникам и

по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объемов и ограничений. Представленный проект бюджета рекомендовался к применению представительному органу.

По итогам исполнения бюджета города ежеквартально Контрольно-счётной палатой проанализированы объем, динамика и структура доходов и расходов бюджета города, безвозмездных поступлений, исполнение муниципальных программ. По результатам данного экспертно-аналитических мероприятий подготовлены аналитические записки.

В связи с внесениями изменений в бюджет города за 2020 год подготовлено 5 заключений на проекты решений ГСд г. Яровое.

В связи с приведением муниципально- правовых актов в соответствие с действующим законодательством Контрольно-счётной палатой подготовлено 9 заключений.

Выдано 44 заключения на проекты постановлений муниципальных программ и их изменений.

5. Информационная и иная деятельность

В целях обеспечения принципа гласности и открытости процедур контроля работа Контрольно-счётной палаты освещалась в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации города Яровое в разделе Контрольно-счётной палаты. На сайте размещены планы работы и отчеты о деятельности, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и иная информация по организации деятельности.

В 2020 году в соответствии с установленными требованиями отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города за 2019 год представлен в ГСд г.Яровое и размещен на официальном сайте.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города Славгорода и Министерство внутренних дел Российской Федерации «Славгородский» по запросам.

Контрольно-счётной палатой в 2020 году разработаны и размещены регламент consultantplus://offline/main?base=RLAW016;n=21058;fld=134;dst=100014 Контрольно-счётной палаты г. Яровое Алтайского края, стандарты внешнего финансового контроля:

- «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ города Яровое Алтайского края»;
- «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования»;
- «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

- «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-Счетной палатой г. Яровое Алтайского края»;
- «Проведение Контрольно-счетной палатой города Яровое Алтайского края экспертно-аналитических мероприятий и оформление их результатов»;
- «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными унитарными предприятиями»;
- «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета»;
- «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты города Яровое Алтайского края».

Контрольно-счётной палаты в 2020 году приняли участие в видеосеминах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, и Счетной палатой Алтайского края.

6. Заключение

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы на 2020 год.

Деятельность Контрольно-счётной палаты города в 2020 году направлена на повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий путем использования новых форм методов контроля и анализа.

Предполагается провести работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Алтайского края, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края и иными правоохранительными органами города.

В 2020 году Контрольно-счётная палата города продолжит работу по контролю за планированием и исполнением бюджета города, законностью использования средств бюджета города, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Также важнейшим направлением деятельности является аудит закупок, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.