ПРОГНОЗ

социально-экономического развития муниципального образования

город Яровое Алтайского края на период до 2035 года

1. Общие положения

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Яровое Алтайского края на пе­риод до 2035 года (далее-долгосрочный прогноз) разработан в соответствии с нормами Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Алтай­ского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтай­ском крае», распоряжения Правительства Алтайского края от 03.04.2019 № 143-р, с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и Алтайского края, обозначенных в Указе Пре­зидента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также в других докумен­тах стратегического планирования. Долгосрочный прогноз определяет ос­новные направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования город Яровое Алтайского края в долгосрочной перспективе, формирует единую платформу для разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Яровое Алтайского края, бюджетного прогноза муниципального образования город Яровое Алтайского края на долгосрочный период, муниципальных программ, а также плановых до­кументов среднесрочного и долгосрочного характера.

2. Итоги социально-экономического развития муниципального образования город Яровое Алтайского края в 2018 году

Экономическая ситуация в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края в 2018 году оценивается как относительно стабильная.

Объем отгруженной промышленной продукции крупных и средних организаций в 2018 году составил 692,4 млн рублей, ИПП – 83,8 %.

Динамика инвестиционной деятельности предприятий города за 2018 год характеризуется тенденцией роста объема инвестиций в основной капитал: капитальные вложения за счет всех источников финансирования составили 144,6 млн рублей, что в 3 раза больше, чем в 2017 году.

Оборот розничной торговли крупных и средних организаций в сопоставимых ценах в 2018 году составил 762,4 млн руб., или в сопоставимых ценах 90,3 % к уровню 2017 года. Объем платных услуг крупных и средних организаций увеличился на 3 % и составил 281,5 млн рублей.

По итогам 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата составила 22082 руб., увеличившись на 12,8% относительно 2017 года, в реальном выражении - на 7,9%.

3. Описание вариантов прогноза

Долгосрочный прогноз сформирован в 3 вариантах.

Консервативный вариант долгосрочного прогноза основан на предпо­ложении об ухудшении внешнеэкономических условий - ужесточение санкционного режима, ускорение инфляции, рост стоимости финансовых ресур­сов. В этих условиях региональная политика будет ориентирована на ниве­лирование негативного воздействия внешнеэкономических факторов, пред­полагается сохранение сложившейся структуры экономики, медленное изме­нение или отсутствие позитивных преобразований в экономике региона. Сценарий характеризуется низким уровнем привлечения частных инвестиций и внедрения инновационных технологий, невысокими темпами роста произ­водительности труда. Сдерживающее влияние на развитие отраслей эконо­мики будет оказывать слабый внешний спрос на товары экспорта. Ввиду ограниченности бюджетных ресурсов развитие инфраструктуры будет про­исходить медленными темпами. Социальные обязательства будут выпол­няться в полном объеме. В рамках данного сценария при сохранении теку­щих демографических тенденций численность населения будет сокращаться.

Базовый вариант предполагает сохранение текущих макроэкономиче­ских тенденций, условий (без резких колебаний или с незначительными ко­лебаниями). Сценарий характеризуется усилением инвестиционной и инно­вационной направленности экономического роста, при этом темпы роста ос­новных показателей будут умеренными. В рамках данного сценария закла­дывается модернизация социальной инфраструктуры, что обеспечит повы­шение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения. Сце­нарий базируется на более оптимистичных предположениях в отношении динамики показателей естественного движения населения и миграционного прироста по сравнению с консервативным вариантом прогноза. В целом об­щая тенденция сокращения населения до конца прогнозного периода сохра­нится.

Целевой вариант долгосрочного прогноза разработан на основе базово­го варианта. Он характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и отличается повышенной устойчивостью к изменениям макроэконо­мической ситуации. Вариант учитывает реализацию в период 2018-2024 гг. комплекса мер, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Россий­ской Федерации на период до 2024 года», и влияние на основные макроэко­номические параметры. Сценарий предполагает ускоренную цифровую трансформацию региональной экономики, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности и на этой основе - высокие качественные пара­метры уровня жизни населения. Сценарий отличается сменой демографиче­ской тенденции: снижение численности населения, начиная с 2028 года, заме­няется ее приростом за счет миграционного фактора. С 2032 года прогнози­руется также преодоление естественной убыли населения. В результате к 2035 году численность населения сохранится на уровне 2019 года.

Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования город Яровое Алтайского края на период до 2035 года по вариантам прогноза приведены в приложении к долгосрочному прогнозу.

4. Оценка факторов и ограничений экономического роста

В 2019-2035 годах влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования город Яровое Ал­тайского края будут оказывать как внешние макроэкономические факторы, так и внутренние. Среди них:

геополитическая обстановка;

эффективность использования потенциала развития города на основе его конкурентных преимуществ;

реализация Банком России денежно-кредитной политики в рамках ре­жима инфляционного таргетирования;

увеличение спроса на мировых и внутренних рынках на продукцию, работы, услуги местных производителей;

рост инвестиционной активности частного сектора на фоне повышения предсказуемости экономической среды и формирования стабильных условий ведения бизнеса, комплексного развития инфраструктуры;

технологическое обновление действующих и создание новых высоко­технологичных производств;

модернизация и развитие транспортной и энергетической инфраструк­туры;

повышение качества человеческого капитала и рост производительно­сти труда;

демографическая ситуация;

повышение эффективности бюджетных расходов.

5. Характеристика вариантов прогноза

5.1. Демография

На начало 2018 года численность населения города составила 18,1 тыс. человек (около 50 % населения - лица в трудоспособном возрасте). Для города, как и в целом для Алтайского края, России, характерна тенденция сни­жения численности населения в возрасте 15-64 лет, что вызвано выбытием из этого возрастного диапазона многочисленного послевоенного поколения и притоком малочисленного поколения людей, рожденных в 90-е годы XX ве­ка. Кроме того, серьезными демографическими проблемами являются высо­кий уровень смертности в экономически активных возрастах и снижение рождаемости. Описанные негативные тенденции в долгосрочной перспективе нивелируются следующими мерами по улучшению демографической ситуа­ции:

укрепление института семьи;

создание экономических и социальных условий, мотивирующих на рождение детей и создание многодетных семей;

формирование мотивации к здоровому образу жизни; управление миграционными процессами (привлечение мигрантов, как на постоянное жительство, так и для временного покрытия дефицита трудо­вых ресурсов).

В результате ожидается преодоление негативной тенденции убыли населения (по целевому сценарию с 2028 года). Ключевую роль при этом бу­дет играть положительная динамика миграционного движения населения.

Заложенные по целевому сценарию темпы миграции и выход на есте­ственный прирост населения позволят к 2035 году восстановить численность населения до уровня 2019 года – 17,9 тыс. человек. По базовому варианту численность населения к 2035 году может составить 17,8 тыс. человек. В рамках консервативного варианта закладывается сохране­ние текущих демографических тенденций. Численность населения к 2035 го­ду составит 17,7 тыс. человек.

5.2. Промышленность

В долгосрочной перспективе 2019-2035 гг. среднегодовой прирост объ­емов промышленного производства оценивается по консервативному вари­анту в размере 1,8 %, по базовому варианту - 2,0 %, по целевому варианту – 2,1 %. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2035 года может достичь 41,4 млрд. рублей (по консервативному варианту), 43,1 млрд. рублей (по базовому варианту), 44,1 млрд. рублей (по целевому варианту).

Положительный тренд развития промышленного производства будет обеспечен за счет наращивания объемов выпуска и расширения ассортимен­та продукции в обрабатывающем секторе, в химическом производстве.

С учетом прогнозируемого развития экономики города ожидается стабильный рост объемов секторов «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха», «Водоснабжение, водоотведе- ние, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений». Индекс производства по вышеуказанным видам деятельности за к 2035 гг. может составить 105,7 % (по консервативному варианту), 105,8% (по базовому варианту), 105,9 % (по целевому варианту).

В прогнозном периоде повышение конкурентоспособности продукции промышленных предприятий города будет происходить как за счет повы­шения производительности труда на предприятиях, так и за счет их техниче­ского перевооружения и повышения квалификации персонала.

5.3. Инвестиционная деятельность

Объем инве­стиций за 16 лет в основной капитал может увеличиться в 1,2 раза (по консервативно­му варианту), в 1,9 раза (по базовому варианту), в 2,0 раза (по целевому вари­анту) и достичь к 2035 году по консервативному варианту 87,7 млн руб­лей, по базовому варианту – 111,8 млн рублей, по целевому варианту – 114,8 млн рублей. Наращиванию капитальных вложений в экономику города будут способствовать формирование благоприятного инвестиционного климата, реализация проектов инфраструктурного строительства с привлече­нием средств частных инвесторов, упрощение процедур ведения бизнеса, применение и расширение инструментов государственно-частного партнер­ства для развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструкту­ры.

5.4. Рынок труда

В прогнозном периоде ситуация на рынке труда определяется демогра­фическими тенденциями и развитием экономики города. Муниципальная по­литика будет ориентирована на создание условий для повышения уровня участия населения в составе рабочей силы, обновление структуры занятости с учетом потребностей экономики и снижение уровня безработицы.

Уровень конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспек­тиве все в большей степени зависит от качества профессиональных кадров.

Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобиль­ности возможно за счет реформирования системы профессионального обра­зования всех уровней, повышения гибкости трудовых отношений, развития системы непрерывного профессионального образования, системы професси­ональной подготовки и переподготовки кадров с учетом определения госу­дарственных приоритетов развития экономики.

В связи с повышением с 2019 года общеустановленного пенсионного возраста планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на защиту социально-трудовых прав граждан, в частности граждан предпенси­онного возраста, что создаст условия для их активного участия в жизни об­щества, продолжения трудовой деятельности.

Численность занятых в экономике в 2035 году оценивается в 6113 человек (по консервативному варианту), 6153 человек (по базовому варианту), 6157 человек (по целевому варианту).

5.6. Уровень жизни населения

В долгосрочной перспективе экономическое развитие города будет обеспечивать рост доходов населения. За период 2019-2035 гг. реальные рас­полагаемые денежные доходы могут увеличиться по консервативному вари­анту в 1,5 раза, по базовому и целевому вариантам - в 1,6 раза. Увеличение денежных доходов будет зависеть от темпов роста заработной платы, дохо­дов от предпринимательской деятельности, а также индексации социальных трансфертов (пенсий и выплат). По консервативному варианту среднемесяч­ная номинальная начисленная заработная плата в 2035 году может достиг­нуть 75,6 тыс. рублей, увеличившись по отношению к 2018 году в 3,4 раза, в реальном выражении - в 2 раза. По базовому варианту она достигнет 87,0 тыс. рублей, увеличившись по отношению к 2018 году в 3,9 раза, в ре­альном выражении - в 2,3 раза, по целевому варианту – 99,6 тыс. рублей, увеличившись по отношению к 2018 году в 4,5 раза, в реальном выражении - в 2,6 раза. Положительное влияние на динамику заработной платы в суще­ственной мере окажут мероприятия по увеличению производительности тру­да.

5.7. Потребительский рынок

На фоне увеличения доходов населения продолжится рост оборота роз­ничной торговли. Среднегодовой темп прироста за период 2019-2035 гг. в сопоставимых ценах оценивается по консервативному варианту в размере 1,3 %, по базовому и целевому вариантам - 1,38 % и 1,4 % соответственно. В целом за указанный период товарооборот может вырасти в 2,8 раза (по кон­сервативному варианту), 3 раза (по базовому варианту и по целе­вому варианту), в денежном выражении составив 2137,7 млн рублей, 2291,4 млн рублей и 2307,6 рублей соответственно.

Объем оказываемых населению края платных услуг к 2035 году может составить по консервативному варианту 734,3 млн рублей, по базовому ва­рианту – 826,0 млн рублей, по целевому варианту – 935,4 млн рублей. Суммарный индекс физического объема платных услуг в долгосрочном пе­риоде вырастет по консервативному варианту в 1,3 раза, по базовому в 1,5 раза и целе­вому варианту - в 1,7 раза.

6. Основные параметры муниципальных программ

Перечень муниципальных программ утверждается постановлением Администрации города Яровое Алтайского края. В 2018 году реализовывались программные мероприятия 16 муниципальных программ. После за­вершения работы над стратегией социально-экономического развития регио­на до 2035 года и ее утверждения перечень муниципальных программ будет актуализирован. Финансирование мероприятий муниципальных программ осуществляется в соответствии с решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Начальник отдела по экономике,

инвестициям и промышленности

Администрации города Яровое

Алтайского края Л.Н. Тютюнникова

19.11.2019